



# Vägledning för projektinitiativtagare och samarbetspartner om EIB-gruppens öppenhetspolitik

## 1. Inledning

**Europeiska investeringsbanken (EIB) har en öppenhetspolitik** som är i linje med EU:s öppenhetskrav och med internationell bästa praxis. Politiken finns tillgänglig på alla officiella EU-språk på EIB:s webbplats<sup>1</sup>.

Som Europeiska unionens bank, och som ett EU-organ, har EIB ett särskilt ansvar att vara så **öppet och transparent** som möjligt gentemot EU-medborgarna och allmänheten i stort. Som finansinstitut måste EIB dessutom behålla sina kunders, medfinansierares, investerares samt övriga berörda tredje parter **förtroende och tillit**.

I politiken redovisas EIB-gruppens syn på öppenhet och intressenters deltagande. Den fastställer vägledande principer som gäller för EIB-gruppen som helhet samt utförliga bestämmelser som enbart är tillämpliga på EIB.

Politiken ger allmänheten rätt att begära **tillgång till all information och alla handlingar som EIB innehar**. Den tryggar samtidigt **skyddet av konfidentiell information** som banken innehar.

EIB-gruppen åtar sig att respektera mänskliga rättigheter i all sin verksamhet. EIB-gruppen tolererar inte repressalier i någon form mot enskilda personer eller organisationer som utövar sina rättigheter enligt öppenhetspolitiken.

## 2. Syftet med denna vägledning

Syftet med denna vägledning är att **informera projektinitiativtagare, låntagare och medfinansierare om principerna och de viktigaste bestämmelserna i öppenhetspolitiken** samt om hur de i praktiken tillämpas på information som EIB framställer eller mottar i samband med sin verksamhet.

EIB **främjar** aktivt **öppenhet och god förvaltning** inom de projekt som banken finansierar, i de företag där banken är delaktig och med sina motparter rent allmänt. Det är därför viktigt att EIB:s projektinitiativtagare och samarbetspartner bekantar sig med politikens huvudprinciper och, där så krävs, samarbetar med EIB för att genomföra dessa.

<sup>1</sup> <https://www.eib.org/en/publications/eib-group-transparency-policy-2021>

EIB uppmuntrar projektinitiativtagare, låntagare och andra behöriga parter att tillhandahålla **miljömässig och social information om EIB-finansierade projekt till allmänheten**, att vara öppna och transparenta i fråga om deras relationer och arrangemang med EIB och att följa politikens öppenhetsprinciper i samband med de finansierade projekten. Detta ska göras utan att det påverkar EIB:s och andra tredje parters berättigade intressen samt tillämpliga lagar och förordningar.

Denna vägledning ger inte någon fullständig och heltäckande översikt av politiken. Den går inte in på rapporteringskyldigheter eller upplysningsrelaterade krav som kan följa av andra regelverk på internationell eller nationell nivå eller på EU-nivå. Den har enbart tagits fram i informationssyfte och påverkar inte tredje parters rättigheter eller skyldigheter.

Projektinitiativtagare och samarbetspartner uppmanas att läsa politiken för att få fullständig information och att kontakta EIB när de vill ha auktoritativ vägledning vad den beträffar.

### 3. Grunden för politiken

- **Principen om öppenhet** inom EU:s institutioner, organ, kontor och byråer fastställs i **fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget)** och **fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget)**, särskilt i artikel 1 respektive artikel 15.1.
- Som EU-organ måste banken även, i tillämpliga fall, följa förordning (EG) nr 1367/2006 om tillämpning av bestämmelserna i Århuskonventionen om tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsprocesser och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor på gemenskapens institutioner och organ.
- EIB-gruppen har därför antagit en öppenhetspolitik som omsätter detta regelverk i praktiken när det gäller gruppens regler och förfaranden.

### 4. Politikens innehåll

- Öppenhetspolitiken bygger på principerna om **öppenhet, tryggad tillit och skydd av känslig information samt vilja att lyssna och engagera sig**.
- I politiken anges vilken typ av information som banken regelbundet offentliggör på sin webbplats (se avsnitt 4.1 nedan). Den ger också allmänheten rätt att begära tillgång till information och handlingar som EIB innehar och beskriver vilka förfaranden som ska följas i detta avseende (se avsnitt 4.2 nedan). Dessutom beskrivs bankens allmänna syn på öppenhet, intressenters deltagande och offentligt samråd samt de klagomåls- och överklagandemekanismer som allmänheten kan utnyttja.

#### 4.1. Publicering av information

- I syfte att stödja och främja öppenhetsprincipen förbinder sig EIB fullt ut att regelbundet publicera korrekt information om sin roll, sina policyer och sin verksamhet vid lämpliga tillfällen, framför allt via sin webbplats ([www.eib.org](http://www.eib.org)).

- EIB publicerar särskilt sammanfattningar av de projekt som banken överväger att finansiera. Publiceringen sker så snart EIB har kommit så pass långt i sina diskussioner med en projektinitiativtagare att projektutvärderingen kan påbörjas. Detta sker före finansieringsförslaget, som lämnas till EIB:s styrelse för godkännande.
- Ett begränsat antal projektsammanfattningar får emellertid inte publiceras före styrelsens godkännande och i vissa fall inte innan finansieringsavtalet har undertecknats, för att skydda berättigade intressen baserat på de undantag från offentliggörande som fastställs i avsnitt 5 i politiken (se nästa avsnitt i denna vägledning).
- Efter avtalsundertecknandet kompletteras projektsammanfattningen med en additionalitets- och konsekvensbeskrivning, som sammanfattar hur EIB bidrar med additionalitet och ger effekt genom de projekt som banken finansierar.
- **Miljöinformation** som EIB innehar ställs också till förfogande så tidigt som möjligt i projektcykeln via EIB:s offentliga register som EIB har upprättat på sin webbplats (<https://www.eib.org/en/registers/index.htm>).
- Efter 30 år omfattas handlingarna av översyn för offentlig arkivering. I allmänhet ska EIB endast inneha information till dess att lagringsperioden löper ut (artikel 5.15).

## 4.2. Offentliggörande av information

- EIB får regelbundet **förfrågningar om offentliggörande av information från allmänheten** (t.ex. medborgare, organisationer i det civila samhället eller den akademiska världen) som hanteras i enlighet med politiken. En del av dessa förfrågningar avser information och handlingar som kommer från bankens kunder eller samarbetspartner och/eller som rör deras verksamhet.
- Politiken grundas på principen om att **"all information ska offentliggöras"** (artikel 5.1). Detta innebär att **all information och alla handlingar som EIB innehar i princip kan offentliggöras** för den intresserade allmänheten på begäran.
- **Banken ska dock iaktta tystnadsplikt vad dess affärspartner beträffar** och kommer inte att offentliggöra information som skulle urholka skyddet för berättigade intressen eller åsidosätta tystnadsplikten eller EU-rätten (t.ex. marknadsmissbruk).
- Bland annat fastställs **undantag** i politiken vilka syftar till att skydda berättigade intressen som skulle kunna urholkas om den begärda informationen offentliggörs (se avsnitt 5 i politiken).
- Banken kommer till exempel inte att offentliggöra någon information som skulle **urholka skyddet av följande**:
  - **Affärsintressen** hos en projektinitiativtagare eller någon annan tredje part (artikel 5.5). Detta kan exempelvis innefatta affärsrelaterade, finansiella, äganderätsrelaterade eller andra icke-offentliga uppgifter/handlingar som har framställts eller mottagits av EIB, information/handlingar rörande förhandlingar, juridiska dokument och tillhörande korrespondens eller information/handlingar som omfattas av ett sekretessavtal eller där en tredje part har berättigade förväntningar på att de inte offentliggörs.
  - **Immateriell egendom** tillhörande projektinitiativtagaren eller någon annan tredje part (artikel 5.6).

- Ovannämnda punktsatser är tillämpliga såvida det inte finns ett **övervägande allmänintresse** av att den aktuella informationen offentliggörs. Ett övervägande allmänintresse anses föreligga exempelvis när **den begärda informationen avser miljöutsläpp** (t.ex. gaser och partiklar som släpps ut i luften eller av olika källor). **Sådan information** skulle följaktligen i princip **offentliggöras** på begäran.
- Det ovannämnda är också tillämpligt på information och handlingar som har ingetts eller framställts av en **tredje part och som innehas av EIB**. Innan banken beslutar om huruvida den begärda informationen eller handlingen ska offentliggöras **ska banken rådfråga parterna i fråga för att fastställa huruvida något undantag från offentliggörande är tillämpligt** (såvida det inte är uppenbart att informationen eller handlingen får eller inte får offentliggöras [artikel 5.11]).
- I sådana fall ska projektinitiativtagarna och samarbetsparterna informera EIB om vilka delar av de begärda handlingarna som enligt deras mening omfattas av något av undantagen från offentliggörande i EIB:s öppenhetspolitik och lämna en motivering som anger den skada som skulle orsakas om den aktuella informationen offentliggörs. Om EIB inte får något svar inom den angivna tidsfristen kommer EIB att besluta om huruvida offentliggörandet ska ske med stöd av bestämmelserna i politiken.
- EIB ska besvara förfrågningar om offentliggörande inom **15 arbetsdagar** efter mottagandet (artikel 5.22). I undantagsfall, exempelvis när begäran om offentliggörande är komplex och ett svar inte kan ges inom ovannämnda tidsram (t.ex. vid en förfrågan som rör ett mycket långt dokument, när informationen inte finns lättillgänglig och/eller när den är svår att sammanställa), ska EIB sträva efter att besvara begäran om offentliggörande **senast 30 arbetsdagar** efter mottagandet (artikel 5.24).

Projektinitiativtagare och samarbetspartner som erhåller en begäran om information om eller offentliggörande av ett EIB-dokument eller som har ytterligare frågor om EIB:s syn på öppenhet uppmanas att kontakta EIB antingen via **EIB:s informationsavdelning** ([infodesk@eib.org](mailto:infodesk@eib.org)) eller via sina direkta motparter vid EIB (t.ex. den berörda lånehandläggaren).

*Projektinitiativtagare och samarbetspartner som även rent allmänt är intresserade av tillgång till information, allmänhetens deltagande i beslutsfattandet och tillgång till rättslig prövning i miljöfrågor uppmanas dessutom att läsa **Uneces vägledning om genomförandet av Århuskonventionen**<sup>2</sup>.*

2. <https://unece.org/environment-policy/publications/aarhus-convention-implementation-guide-second-edition>