



Wytyczne dla promotorów i partnerów dotyczące polityki przejrzystości Grupy EBI

1. Wprowadzenie

EBI stosuje politykę przejrzystości, która jest zgodna z wymogami UE w zakresie przejrzystości oraz z najlepszymi praktykami międzynarodowymi. Polityka przejrzystości jest dostępna we wszystkich językach urzędowych Unii Europejskiej na stronie internetowej EBI¹.

EBI, jako bank i organ UE, ma poczucie szczególnej odpowiedzialności za zachowanie jak największej **otwartości i przejrzystości** wobec obywateli UE i ogółu społeczeństwa. Jako instytucja finansowa EBI musi również **utrzymać zaufanie** swoich klientów, podmiotów współfinansujących, inwestorów i innych odpowiednich stron trzecich.

Polityka przejrzystości określa podejście Grupy EBI do przejrzystości i zaangażowania interesariuszy. Określa ona zasady główne obowiązujące w całej Grupie EBI oraz szczegółowe przepisy mające zastosowanie wyłącznie do EBI.

Polityka ta przyznaje społeczeństwu prawo do zwracania się o **udostępnienie wszelkich informacji i dokumentów znajdujących się w posiadaniu EBI**, jednocześnie zapewniając **ochronę poufnych informacji** przekazanych bankowi.

Grupa EBI aktywnie przestrzega praw człowieka we wszystkich swoich działaniach. Nie toleruje żadnych form działań odwetowych wobec osób lub organizacji za korzystanie przez nie z praw przysługujących im na podstawie jej polityki przejrzystości.

2. Cel niniejszych wytycznych

Celem niniejszych wytycznych jest **poinformowanie promotorów, kredytobiorców i podmiotów współfinansujących o zasadach i głównych przepisach polityki przejrzystości**, a także o ich praktycznym zastosowaniu do informacji, które EBI opracowuje lub otrzymuje w związku ze swoją działalnością.

EBI aktywnie **promuje przejrzystość i dobre zarządzanie** w finansowanych przez siebie projektach, w przedsiębiorstwach, w których finansowaniu uczestniczy, i ogólnie w stosunkach ze swoimi partnerami. Dlatego ważne jest, aby promotorzy i partnerzy EBI zapoznali się z kluczowymi zasadami tej polityki i w stosownych przypadkach współpracowali z Bankiem przy ich wdrażaniu.

¹ <https://www.eib.org/en/publications/eib-group-transparency-policy-2021>

EIB zachęca promotorów, kredytobiorców oraz inne właściwe strony do **publicznego udostępniania informacji środowiskowych i społecznych dotyczących projektów finansowanych przez EIB**, do otwartości i przejrzystości w zakresie stosunków i ustaleń z EIB oraz do przestrzegania zasad przejrzystości określonych w polityce w kontekście finansowanych projektów. Powinno się to odbywać bez uszczerbku dla uzasadnionych interesów EIB i innych stron trzecich, a także dla obowiązujących przepisów ustawowych i wykonawczych.

Niniejsze wytyczne nie przedstawiają pełnego i wyczerpującego przeglądu polityki przejrzystości. Nie opisują obowiązków sprawozdawczych ani wymogów dotyczących ujawniania informacji, które mogą wynikać z innych międzynarodowych, unijnych lub krajowych ram prawnych. Zostały one przygotowane wyłącznie w celach informacyjnych i nie naruszają praw ani obowiązków osób trzecich.

Promotorów i partnerów zachęca się do zapoznania się z polityką w celu uzyskania pełnych informacji oraz do kontaktu z EIB w celu uzyskania miarodajnych wskazówek na jej temat.

3. Podstawy polityki

- **Zasada otwartości** instytucji, organów i jednostek organizacyjnych UE jest określona w **Traktacie o Unii Europejskiej (TUE)** i **Traktacie o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE)**, a w szczególności, odpowiednio, w ich art. 1 i art. 15 ust. 1.
- Ponadto Bank, jako organ UE, w stosownych przypadkach musi również przestrzegać rozporządzenia (WE) nr 1367/2006 w sprawie zastosowania postanowień Konwencji z Aarhus o dostępie do informacji, udziale społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępie do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska do instytucji i organów Wspólnoty.
- Grupa EIB w związku z tym przyjęła politykę przejrzystości, która przekłada te ramy regulacyjne na praktykę w zakresie zasad i procedur Grupy.

4. Treść polityki

- Polityka przejrzystości jest zgodna z przewodnimi zasadami **otwartości, zapewnienia zaufania i ochrony poufnych informacji oraz gotowości do słuchania i zaangażowania**.
- Zawiera ona opis informacji, które Bank regularnie publikuje na swojej stronie internetowej (zob. punkt 4.1 poniżej). Przyznaje również społeczeństwu prawo do żądania udostępnienia informacji i dokumentów znajdujących się w posiadaniu EIB oraz opisuje procedury w tym zakresie (zob. punkt 4.2 poniżej). Ponadto opisuje ogólne podejście Banku do przejrzystości, zaangażowania interesariuszy i konsultacji publicznych, a także mechanizmy składania skarg i odwołań dostępne dla członków społeczeństwa.

4.1. Publikowanie informacji

- EIB, w celu wspierania i promowania zasady przejrzystości, jest w pełni zaangażowany na rzecz regularnego publikowania dokładnych informacji na temat swojej roli, swoich polityk i działań w terminowy sposób, w szczególności za pośrednictwem swojej strony internetowej (www.eib.org).

- Bank publikuje w szczególności streszczenia projektów, których finansowanie rozważa. Publikacja następuje po osiągnięciu przez EBI wystarczająco zaawansowanego etapu rozmów z promotorem projektu, aby rozpocząć ocenę projektu. Jest to krok poprzedzający propozycję finansowania, która zostaje przedłożona do zatwierdzenia Radzie Dyrektorów EBI.
- Ograniczona liczba streszczeń projektów nie może być publikowana przed zatwierdzeniem przez Radę, a w niektórych przypadkach przed podpisaniem umowy finansowania. Ma to na celu ochronę uzasadnionych interesów zgodnie z wyjątkami od ujawniania informacji określonych w sekcji 5 polityki (zob. następny punkt niniejszych wytycznych).
- Po podpisaniu umowy streszczenie projektu zostaje uzupełnione o oświadczenie o dodatkowym wkładzie i oddziaływaniu (ang. Additionality and Impact Statement, AIS), które zawiera podsumowanie sposobu, w jaki EBI zapewnia dodatkowy wkład i oddziaływanie poprzez finansowane przez siebie projekty.
- Również **informacje środowiskowe** będące w posiadaniu EBI są udostępniane na jak najwcześniejszym etapie cyklu projektowego za pośrednictwem publicznego rejestru dokumentów EBI, który znajduje się na stronie internetowej Banku (<https://www.eib.org/en/registers/index.htm>).
- Po upływie 30 lat dokumenty stają się przedmiotem weryfikacji do celów archiwizacji publicznej. Zasadniczo informacje znajdują się w posiadaniu EBI wyłącznie do końca wymaganego okresu przechowywania danych (artykuł 5.15).

4.2. Ujawnianie informacji

- EBI regularnie otrzymuje **od społeczeństwa** (np. od obywateli, organizacji społecznych lub środowisk akademickich) **wnioski dotyczące ujawnienia informacji**, które są rozpatrywane zgodnie z polityką. Niektóre z tych wniosków dotyczą informacji i dokumentów pochodzących od klientów lub partnerów Banku i/lub dotyczących ich działalności.
- Podstawą polityki jest zasada „**ujawniania informacji**” (artykuł 5.1). Oznacza to, że **wszystkie informacje i dokumenty znajdujące się w posiadaniu EBI mogą z zasady być ujawnione** zainteresowanym członkom społeczeństwa na żądanie.
- **Bank szanuje jednak poufność swoich partnerów biznesowych** i nie dokonuje ujawnień, które naruszałoby ochronę uzasadnionych interesów lub obowiązek zachowania tajemnicy zawodowej, lub przepisy prawa UE (np. w zakresie nadużyć na rynku).
- W szczególności polityka określa **wyjątki** dotyczące sytuacji, w których ujawnienie żądanych informacji naruszałoby ochronę uzasadnionych interesów (zob. sekcja 5 polityki).
- Przykładowo Bank nie ujawni żadnych informacji, które **naruszałoby ochronę**:
 - **interesów handlowych** promotora lub innej strony trzeciej (artykuł 5.5). Może to, na przykład, obejmować informacje/dokumenty biznesowe, finansowe lub zastrzeżone bądź inne niepubliczne informacje/dokumenty opracowane lub otrzymane przez EBI; informacje/dokumenty dotyczące negocjacji, dokumentację prawną i związaną z nią korespondencję; informacje/dokumenty objęte umową o zachowaniu poufności lub w stosunku do których osoba trzecia ma uzasadnione oczekiwania, że nie zostaną one ujawnione;
 - **własności intelektualnej** promotora lub innej osoby trzeciej (artykuł 5.6).

- Poprzednie podpunkty mają zastosowanie, chyba że za ujawnieniem danych informacji przemawia **nadrzędny interes publiczny**. Uznaje się, że nadrzędny interes publiczny nakazujący ujawnienie istnieje na przykład w przypadku, gdy **żądane informacje dotyczą emisji do środowiska** (np. gazów i cząstek wprowadzanych do powietrza lub emitowanych z różnych źródeł). **Takie informacje** byłyby zatem co do zasady **ujawniane** na żądanie.
- Powyższe dotyczy również informacji i dokumentów przedłożonych lub opracowanych przez **osobę trzecią i będących w posiadaniu EBI**. Przed podjęciem decyzji o ujawnieniu lub nieujawnieniu żądanych informacji lub dokumentów **Bank konsultuje się z zainteresowanymi stronami w celu ustalenia, czy ma zastosowanie jakikolwiek wyjątek dotyczący ujawnienia** (chyba że nie ma wątpliwości co do tego, czy dany dokument lub dana informacja mogą zostać ujawnione czy też nie (artykuł 5.11)).
- W takich przypadkach promotorzy i partnerzy mają obowiązek poinformowania EBI o tym, które części żądanych dokumentów uważają oni za objęte którymkolwiek z wyjątków dotyczących ujawniania informacji określonych w polityce przejrzystości EBI, oraz przedstawienia uzasadnienia wskazującego na szkodę, jaka może zaistnieć w przypadku ujawnienia tych informacji. W przypadku braku odpowiedzi w wyznaczonym terminie EBI podejmie decyzję o ujawnieniu informacji na podstawie przepisów polityki.
- EBI musi odpowiedzieć na wnioski o ujawnienie w terminie **15 dni roboczych** od ich otrzymania (artykuł 5.22). W wyjątkowych przypadkach, na przykład gdy wniosek o ujawnienie informacji jest skomplikowany, a odpowiedzi nie można udzielić w określonym wyżej terminie (na przykład gdy wniosek dotyczy bardzo długiego dokumentu lub gdy informacje nie są łatwo dostępne lub ich zestawienie jest skomplikowane), EBI dokłada starań, aby odpowiedzieć na taki złożony wniosek o ujawnienie informacji **najpóźniej w terminie 30 dni roboczych** od daty jego otrzymania (artykuł 5.24).

Promotorzy i partnerzy, którzy otrzymają informacje lub wnioski o ujawnienie dokumentu EBI lub mają dodatkowe pytania dotyczące podejścia EBI do kwestii przejrzystości, mogą skontaktować się z Bankiem za pośrednictwem **punktu informacyjnego EBI** (infodesk@eib.org) lub przez swoich partnerów bezpośrednich w EBI (np. odpowiedni urzędnik ds. kredytów).

*Promotorów i partnerów zainteresowanych bardziej ogólnie kwestiami dostępu do informacji, udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji oraz dostępu do sprawiedliwości w sprawach dotyczących środowiska zachęca się również do zapoznania się z **przewodnikiem EKG ONZ dotyczącym wdrożenia konwencji z Aarhus**².*

2. <https://unece.org/environment-policy/publications/aarhus-convention-implementation-guide-second-edition>