



25 Novembre 2008

**Déclaration  
des ministres du développement urbain  
relative à JESSICA**

**JESSICA,  
INSTRUMENT D'INGENIERIE FINANCIERE POUR  
LE DEVELOPPEMENT URBAIN DURABLE INTEGRE**

Les ministres

- notent que d'importants investissements seront requis pour la mise en œuvre de projet de développement urbain durable et pour que les villes répondent au défi du changement climatique et à la concurrence croissante liée à la mondialisation;
- estiment que pour surmonter les contraintes financières résultant de ces défis, il faudrait que la politique de développement urbain soit prête à adopter de nouvelles approches ;
- jugent nécessaire d'encourager davantage l'intervention du secteur privé dans le financement du développement urbain et de mettre en œuvre tout le potentiel d'efficacité disponible pour l'utilisation des fonds publics ;
- considèrent que l'instrument d'ingénierie financière JESSICA de la politique de cohésion de l'Union européenne constitue une contribution importante à la réalisation de ces objectifs ;
- soulignent les larges possibilités du champ d'intervention de JESSICA.

Les ministres déclarent que l'instrument d'ingénierie financière JESSICA contribue à la réalisation des objectifs de développement urbain durable, fixés par la charte de Leipzig.

Les ministres suggèrent que les États-membres prennent en considération les conclusions et recommandations du groupe d'experts sur JESSICA contenu dans l'Annexe 1. Par ailleurs, ils soulignent que les subventions continueront à avoir un rôle important à l'avenir, puisque JESSICA ne peut être utilisée que pour financer des projets susceptibles de générer des recettes. Ils ont souligné le fait que JESSICA ne peut être mis en œuvre que sur la base d'un schéma de développement urbain durable intégré.

En se référant au rapport du groupe d'experts, les ministres ont souligné que JESSICA comporte les avantages essentiels suivants :

- Elle étend la gamme des instruments financiers aux investissements dans le développement urbain, facilitant ainsi le progrès de stratégies de financement dont les subventions et les instruments de JESSICA font partie. Les gains d'efficacité qui en résultent pourraient aider à multiplier les investissements de développement urbain dans les limites des fonds publics disponibles ;
- L'obligation de rembourser les prêts et les apports de fonds propres renforce sensiblement la motivation à maximiser l'efficacité de la mise en œuvre des projets de développement urbain.

- Le caractère renouvelable des crédits JESSICA permet aux ressources dédiées au développement urbain d'être utilisées sur le long terme.
- Le financement en partenariats public-privé (PPP) doit permettre au secteur public de mieux orienter les capitaux et l'expertise privés de manière à contribuer au développement urbain envisagé par la Charte de Leipzig.
- Les plans de développement urbain intégrés qui sont une condition nécessaire au financement par JESSICA offrent une bonne occasion d'associer divers objectifs économiques, environnementaux et sociaux pour contribuer ainsi au développement durable des villes à l'échelle territoriale appropriée.

Les ministres remercient la Commission de la note d'orientation<sup>1</sup> sur l'ingénierie financière, présentées lors du comité de coordination des fonds, et des réponses apportées aux questions soumises par le groupe de travail d'experts JESSICA.

Les ministres suggèrent que,

- les États-membres soient encouragés à se doter de cadres nationaux facilitant l'utilisation de dispositifs JESSICA;
- les autorités de gestion devraient penser à utiliser JESSICA quand ils mettent en œuvre leurs programmes opérationnels, une référence spécifique à JESSICA dans le programme opérationnel n'étant pas un préalable ;
- toute révision des programmes opérationnels 2007-2013 peut aussi être considérés comme l'occasion de consacrer une partie des crédits des Fonds structurels au développement urbain, utilisant l'instrument d'ingénierie financière JESSICA ;
- les crédits de développement urbain, qu'ils proviennent des Fonds Structurels ou d'autres ressources pourraient être mis en place de manière à tirer parti du dispositif JESSICA. Dans un premier temps, des crédits pilotes pourraient être mobilisés pour évaluer les avantages propres à JESSICA ;
- les instruments d'ingénierie financière pourraient être ajustés aux caractéristiques et au niveau de risques lié à un investissement de développement urbain durable intégré;
- des campagnes publicitaires ciblées devraient être lancées pour mieux sensibiliser les acteurs du développement urbain au dispositif JESSICA ;
- à partir des expériences passées en matière d'utilisation du dispositif JESSICA en faveur du développement urbain au cours de la période actuelle, il conviendrait d'étudier tous les moyens de faciliter une utilisation plus efficace de JESSICA pour l'après 2013 ;
- les États-membres, l'Union européenne ainsi que les institutions financières concernées, mettent en œuvre un processus de suivi afin notamment de favoriser le transfert d'expériences et la clarification des questions juridiques et opérationnelles en suspens.

---

<sup>1</sup> COCOF/08/0002/00

