



Европeјска инвестициона банка
Evropská investiční banka
Den Europæiske Investeringsbank
Europäische Investitionsbank
Euroopa Investeeringuspank
Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων
European Investment Bank
Banco Europeo de Inversiones
Banque européenne d'investissement
An Banc Eorpach Infheistíochta
Europska investicijska banka
Banca europea per gli investimenti

Eiropas Investīciju banka
Europos investicijų bankas
Európai Beruházási Bank
Bank Ewropew tal-Investment
Europese Investeringsbank
Europejski Bank Inwestycyjny
Banco Europeu de Investimento
Banca Europeană de Investiții
Európska investičná banka
Europska investicijska banka
Euroopan investointipankki
Europeiska investeringsbanken

Република Српска, Босна и Херцеговина

Луксембург, 19. 8. 2019.

IG/CM/DP/nh

ЕИБ – јавно

Позив на број: SG/F/2019/03

Поштовани господине,

Обраћамо Вам се у вези са нашим дописом од 19. јула 2019. године у коме смо Вас обавијестили да Механизам за приговоре Групације ЕИБ (ЕИБ-МП) разматра Ваш приговор, поднијет у писму од 8. јуна 2019. године.

Ваш приговор се односи на пројекат „Аутопут Бања Лука – Добој“ у Републици Српској (РС), Босна и Херцеговина, који је дјелимично финансирао ЕИБ (у даљем тексту: пројекат). У свом писму оспоравате пуноважност Плана парцелације пројекта („Службени гласник (Сл. гл.) РС“, бр. 56/16).

Политика и Поступци Механизма за приговоре Групације ЕИБ дају у задатак ЕИБ-МП да рјешава притужбе које се односе на наводно неправилно поступање ЕИБ. Неправилно поступање подразумијева лош или неуспјешан поступак и до њега долази када Групација ЕИБ не поступа у складу са правилом које је за њу обавезујуће¹. Одговорности Групације ЕИБ у вези са усклађеношћу пројекта са националним законодавством утврђене су у њеним политикама и поступцима².

Политика ЕИБ у области саобраћаја налаже ЕИБ да прије потписивања уговора о финансирању³ процијени све путне пројекте које финансира⁴. Уговор о финансирању за пројекат налаже носиоцу пројекта да га спроводи у складу са националним законодавством и да пружа ЕИБ све информације које ЕИБ евентуално затражи. ЕИБ је дужна да надзире пројекат како би обезбиједила усклађеност пројекта са уговором о финансирању од стране ЕИБ⁵.

Закон РС наводи да пројекат мора бити у складу са релевантним документима просторног уређења⁶, укључујући планове парцелације. Народна скупштина РС доноси веома детаљне планове парцелације за просторе дуж аутопутева⁷. Одлуке о усвајању планова парцелације могу садржати прилоге⁸ и објављују се у „Сл. гл. РС“ у тексту који утврди и достави Народна скупштина⁹.

У оквиру своје истраге, ЕИБ-МП је размотрио Ваш приговор, анализирао важећи регулаторни оквир и захтијевао појашњења од оперативних служби Групације ЕИБ и носиоца пројекта. Имајући у виду садржај Вашег приговора, ЕИБ-МП је сматрао примјереним да одговори дописом у складу са чланом 4. Поступака Механизма за приговоре Групације ЕИБ. ЕИБ-МП је

¹ Тачка 3.1. Политике Механизма за приговоре Групације ЕИБ.

² Тачка 3.3. Политике Механизма за приговоре Групације ЕИБ.

³ <https://www.eib.org/en/projects/cycle/index.htm>, приступљено 22. јула 2019. године.

⁴ Члан 28. Кредитне политике ЕИБ у сектору саобраћаја.

⁵ Став 258. Практичног приручника ЕИБ из области животне средине и социјалних питања, верзија из 2010. године.

⁶ Члан 26. тачка а) подтач. 1) и 4) Закона о уређењу простора и грађењу РС („Сл. гл. РС“, бр. 40/13, 106/15 и 3/16).

⁷ Чл. 37. и 38. Закона о уређењу простора и грађењу РС.

⁸ Члан 52. Правила за израду закона и других прописа Републике Српске („Сл. гл. РС“, бр. 24/12).

⁹ Члан 4. ст. 1) и 2) Закона о објављивању закона и других прописа Републике Српске („Сл. гл. РС“, бр. 67/05 и 110/08).



дошао до сљедећих налаза.

Дана 22. јуна 2016. године, Народна скупштина РС усвојила је Приједлог плана парцелације за пројекат. Одлука је објављена 11. јула 2016. године у „Сл. гл. РС“. Одлуком је предвиђено да ће план парцелације бити изложен на стални јавни увид у релевантним јединицама локалне самоуправе, укључујући Општину Лакташи, и да се текстуални и графички дио Плана налази у Прилогу Одлуке и чини њен саставни дио. Прилог Одлуке није био објављен у „Сл. гл.“.

ЕИБ је оцијенила пројекат. Након што је обавијештена о приговору, ЕИБ се обратила носиоцу пројекта са конкретним питањима о пуноважности плана парцелације за пројекат и добила је одговарајуће одговоре. Носилац пројекта је нарочито објаснио да се текстуални и графички дијелови плана налазе у 13 књига формата А3 и да нису погодни за објављивање. Према тврдњи носиоца пројекта, план је на захтјев стално расположив на увид јавности у релевантним јединицама локалне самоуправе.

Уставни суд РС је надлежан да одлучује о пуноважности (законитости) правних аката¹⁰. Према Уставу РС, свако може дати иницијативу за покретање поступка за оцјењивање уставности или законитости правног акта¹¹. Ако Уставни суд РС утврди да правни акт није у складу са Уставом или законом, тај правни акт престаје да важи од дана објављивање одлуке Суда¹². Одлуке Суда су јавне и поступак пред судом је ослобођен судских такси¹³. ЕИБ-МП такође констатује да сте Ви раније већ подносили представке које се односе на спровођење пројекта¹⁴ Уставном суду РС.

ЕИБ-МП сматра да је објашњење носиоца пројекта у вези са објављивањем плана парцелације разумно. Коначно, ЕИБ-МП констатује да је план на захтјев стално доступан јавности у одговарајућим јединицама локалне самоуправе.

На основу наведеног, ЕИБ-МП закључује да су наводи неосновани у погледу улоге ЕИБ. ЕИБ је оцијенила и надзирала пројекат; сходно томе, ЕИБ-МП не даје никакве посебне препоруке у овом погледу.

Коначно, ЕИБ-МП констатује да је Уставни суд РС институција одговорна за заузимање става о пуноважности (законитости) плана парцелације за пројекат. Његове одлуке су јавне, а поступак пред њим је ослобођен судских такси. Стога, ако желите да свој случај и даље гоните, могли бисте размотрити могућност подношења представке Уставном суду РС.

Молимо да имате у виду да подносиоци приговора који нису задовољни исходом поступка пред ЕИБ-МП могу уложити приговор Европском омбудсману против Групаације ЕИБ због неправилног поступања¹⁵.

С поштовањем,

ЕВРОПСКА ИНВЕСТИЦИОНА БАНКА

С. Деркум
Руководилац одјељења
Механизам за приговоре

Р. Рандо
Виши службеник за разматрање приговора

¹⁰ Члан 115. Устава РС („Сл. гл. РС“, бр. 21/92 – пречишћен текст, 28/94, 8/96, 13/96, 15/96, 16/96, 21/96, 21/02, 26/02, 30/02, 31/02, 69/02, 31/03, 98/03, 115/05, 117/05, 48/11).

¹¹ Члан 120. Устава РС.

¹² Члан 120. Устава РС.

¹³ Чл. 21. и 22. Закона о Уставном суду Републике Српске („Сл. гл. РС“, бр. 104/11 и 92/12).

¹⁴

¹⁵ Тачка 4.5.1. Политике Механизма за приговоре Групаације ЕИБ. Видјети Водич за притужбе Европском омбудсману (на хрватском) <https://www.ombudsman.europa.eu/hr/make-a-complaint>, приступљено 22. јула 2019. године.