



Hrvatska

Европейска инвестиционна банка  
Evropská investiční banka  
Den Europæiske Investeringsbank  
Europäische Investitionsbank  
Euroopa Investeeringuspank  
Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων  
European Investment Bank  
Banco Europeo de Inversiones  
Banque européenne d'investissement  
An Banc Eorpach Infheistíochta  
Evropska investicijska banka  
Banca europea per gli investimenti  
Eiropas Investīciju banka  
Europos investicijų bankas  
Európai Beruházási Bank  
Bank Ewropew tal-Investment  
Europese Investeringsbank  
Europejski Bank Inwestycyjny  
Banco Europeu de Investimento  
Banca Europeană de Investiții  
Európska investičná banka  
Evropska investicijska banka  
Euroopan investointipankki  
Europeiska Investeringsbanken

Luxembourg, 13.09.2019.

IG/CM/DP/nh

EIB – Javno

Predmet: SG/E/2019/05

Poštovana

Obraćamo Vam se nastavno na naš dopis elektroničkom poštom od 15. travnja 2019. godine, kojim smo Vas obavijestili da Odsjek za pritužbeni mehanizam EIB-a (EIB-CM) razmatra Vašu pritužbu podnesenu elektroničkom poštom dana 31. ožujka 2019. godine.

Vaša pritužba odnosi se na prekoračenje graničnih vrijednosti sumporovodika (H<sub>2</sub>S), otrovnog plina s neugodnim mirisom pokvarenih jaja<sup>1</sup>, u okolici Županijskog centra za gospodarenje otpadom (ŽCGO) Mariščina u Hrvatskoj. Izgradnja ŽCGO-a, kojim upravlja Ekoplus, dijelom je financirana sredstvima EIB-a<sup>2</sup>. ŽCGO je službeno pušten u rad u veljači 2017. godine<sup>3</sup>.

Prema Politici i Postupcima pritužbenog mehanizma Grupacije EIB, EIB-CM zadužen je za rješavanje pritužbi na navodne nepravilnosti u postupanju EIB-a. Nepravilnost u postupanju odnosi se na loše postupanje ili izostanak postupanja, a do iste dolazi kada Grupacija EIB ne postupi u skladu s nekim pravilom kojim je obvezana<sup>4</sup>. Odgovornosti Grupacije EIB u pogledu usklađenosti projekata s domaćim pravom pobliže su određene njenim politikama i postupcima<sup>5</sup>.

Prema politikama EIB-a, projekt mora biti u skladu s mjerodavnim pravom u području okoliša<sup>6</sup>. To uključuje i odgovarajuće domaće pravo u području okoliša<sup>7</sup>, kao što je Uredba Vlade Republike Hrvatske o razinama onečišćujućih tvari u zraku<sup>8</sup>. Tom Uredbom propisuju se granične vrijednosti H<sub>2</sub>S i zabranjuje se prekoračenje propisanih dnevnih graničnih vrijednosti više od sedam puta tijekom jedne kalendarske godine<sup>9</sup>. Za osiguranje usklađenosti s propisanim graničnim vrijednostima zadužen je nadležni državni inspektorat<sup>10</sup>. U vezi graničnih vrijednosti, inspektorat može učiniti ovo dovodeći u propisanu razinu emisije određenih zagađivača, kao što su to ŽCGO.

Domaćim zakonom propisano je da inspeksijski nadzor obavlja nadležni državni inspektor zaštite

<sup>1</sup> <https://www.eionet.europa.eu/gemet/en/concept/4107> (pristupljeno 25. srpnja 2019.)

<sup>2</sup> Financiranje ovog projekta se vrši sukladno Ugovoru o financiranju između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za projekt sufinanciranja EU IPA ISPA 2007-2011 od 30. rujna 2010. (NN – Međunarodni ugovori Republike Hrvatske br. 10/10) i točke 4. i 6. Dodatka Dvostranog sporazuma o projektu između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije vezano uz sufinanciranje velikog projekta „Županijski centar za gospodarenje otpadom Mariščina“ CCI br.: 2007HR16IPR001 u okviru Instrumenta prepristupne pomoći (IPA) IPA komponenta III – Regionalni razvoj) (NN – Međunarodni ugovori Republike Hrvatske br. 8/09, 11/11 i 3/13).

<sup>3</sup> <http://www.novilist.hr/index.php/layout/set/print/Vijesti/Rijeka/Konacno-stigla-pravomocna-privremena-dozvola-Centar-Mariscina-poceti-zaprimati-otpad-na-obradu> (pristupljeno 25. srpnja 2019.).

<sup>4</sup> Točka 3.1. Politike pritužbenog mehanizma Grupacije EIB.

<sup>5</sup> Točka 3.3. Politike pritužbenog mehanizma Grupacije EIB.

<sup>6</sup> Članak 36. Izjave EIB-a o okolišnim i društvenim načelima i standardima iz 2009.

<sup>7</sup> Članak 6. st. 6.05 t. (f) Ugovora o financiranju.

<sup>8</sup> Uredba o razinama onečišćujućih tvari u zraku (NN br. 117/2012 i 84/2017).

<sup>9</sup> Prilog 1. odjeljak D. Uredbe o razinama onečišćujućih tvari u zraku.

<sup>10</sup> Članak 125. Zakona o zaštiti zraka (NN br. 130/11, 47/14, 61/17 i 118/18).



okolija<sup>11</sup>. U zakonu se nadalje navodi da se inspekcijski nadzor može obavljati na redovnoj (godišnjoj) ili izvanrednoj osnovi<sup>12</sup>. Prema zakonu, inspektor je ovlašten poduzimati razne radnje radi provjere usklađenosti<sup>13</sup>. Inspektor je dužan sastaviti zapisnik o nalazima inspekcijskog nadzora<sup>14</sup>. U slučaju povrede zakona u području okoliša, inspektor je operatoru dužan narediti da osigura usklađenost sa zakonom<sup>15</sup>.

Prema Ugovoru o financiranju između EIB-a i Republike Hrvatske, zajmoprimac<sup>16</sup> je dužan žurno obavijestiti EIB o svakoj neusklađenosti projekta sa primjenjujućim zakonima u području okoliša i korektivnim radnjama poduzetim u vezi s time<sup>17</sup>. Prema EIB-ovim postupcima, EIB je dužan pratiti je li projekt usklađen sa zakonima u području okoliša<sup>18</sup>.

U okviru svoje istrage, EIB-CM je razmotrio Vašu pritužbu, proučio mjerodavno pravo u području okoliša i zatražio pojašnjenja od operativnih službi Grupacije EIB. S obzirom na sadržaj Vaše pritužbe, EIB-CM je smatrao primjerenim da Vam odgovori dopisom u skladu s Postupcima pritužbenog mehanizma Grupacije EIB<sup>19</sup>. Nalazi EIB-CM-a su sljedeći.

Prema podacima objavljenim na mrežnim stranicama Zavoda za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije, mjerna postaja Viškovo-Mariščina<sup>20</sup>, koja se nalazi u blizini ŽCGO-a, zabilježila je 14 prekoračenja dnevnih graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S u razdoblju od 5. veljače do 7. travnja 2019. godine. Dana 18. veljače 2019. godine, nadležni inspektor zaštite okoliša obavio je inspekcijski nadzor ŽCGO-a. Inspekcijskim nadzorom utvrđene su više razine H<sub>2</sub>S na sustavu za otplinjavanje na odlagališnoj plohi 1A. Inspektor je naredio operatoru da na toj plohi provede mjere otplinjavanja<sup>21</sup>.

Radovi na otplinjavanju započeli su dana 15. ožujka 2019. godine<sup>22</sup>. Sustav za otplinjavanje pušten je u rad 25. svibnja 2019. godine<sup>23</sup>.

Dana 4. srpnja 2019. godine inspektor je potvrdio da je operator postupio prema naredbi te je zatvorio predmet<sup>24</sup>. Inspektor je utvrdio da se po dovršenju radova na otplinjavanju odlagališne plohe ne bilježe nikakva prekoračenja graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S<sup>25</sup>. Mjerna postaja Viškovo-Mariščina nije zabilježila nikakva prekoračenja dnevnih graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S u razdoblju od 7. travnja do 11. rujna 2019. Isto tako, prema podacima koje su u srpnju objavila nadležna tijela u Hrvatskoj, satne granične vrijednosti H<sub>2</sub>S nisu prekoračene od svibnja 2019. godine<sup>26</sup>.

Čim ste ga u travnju upozorili na neusklađenost projekta sa zakonima u području okoliša, EIB se obratio nadležnim tijelima i zatražio pojašnjenja<sup>27</sup>. EIB je ostao u kontaktu s nadležnim tijelima pri čemu je prikupljao informacije o radnjama koje se poduzimaju kako bi se razine H<sub>2</sub>S uskladile s propisanim graničnim vrijednostima<sup>28</sup>. Isto tako, EIB je pratio učinak tih mjera na propisane granične vrijednosti.

<sup>11</sup> Članak 224. st. (1) Zakona o zaštiti okoliša (NN br. 80/13, 153/13, 78/15, 12/18 i 118/18).

<sup>12</sup> Članak 227. Zakona o zaštiti okoliša.

<sup>13</sup> Članci 61. do 66. Zakona o državnom inspektoratu (NN br. 115/18) i članak 230. Zakona o zaštiti okoliša.

<sup>14</sup> Članak 228. st. (3) Zakona o zaštiti okoliša.

<sup>15</sup> Članci 231. do 255. Zakona o zaštiti okoliša.

<sup>16</sup> Ministarstvo financija Republike Hrvatske.

<sup>17</sup> Članak 8. st. 8.01. t. (c)(iii) Ugovora o financiranju.

<sup>18</sup> T. 259. EIB-ovog Priručnika o okolišnoj i društvenoj praksi iz 2010. i t. 271. Sveska II. EIB-ovog Okolišnog i društvenog priručnika iz 2013.

<sup>19</sup> Poglavlje 4. Postupaka pritužbenog mehanizma Grupacije EIB. Pojednostavljeni postupak primjenjuje se na pritužbe koje se zbog naravi njihovog predmeta rješavaju jednostavno i žurno. U slučaju pojednostavljenog postupka, odgovor Grupacije EIB svodi se na dopis EIB-CM-a [...].

<sup>20</sup> N45°24'08" / E14°23'18" / 447 m/nm.

<sup>21</sup> Rješenje Inspektora, KLASA: UP/I 351-02/19-09/02, Br. 517-08-1-4-19-1.

<sup>22</sup> Podatak koji je operator dostavio dana 16. travnja 2019.

<sup>23</sup> Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru, KLASA: 351-02/19-09/02, Br. 443-15-8-1-4-19-12DJur.

<sup>24</sup> Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru, KLASA: 351-02/19-09/02, Br. 443-15-8-1-4-19-12DJur.

<sup>25</sup> Zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru, KLASA: 325-01/19-01/264, Br. 443-17-08-3-1-19-2.

<sup>26</sup> Podatak koji je hrvatsko Ministarstvo zaštite okoliša i energetike dostavilo dana 17. srpnja 2019.

<sup>27</sup> E-dopis EIB-a hrvatskom Ministarstvu financija i Ministarstvu zaštite okoliša i energetike, poslan dana 10. travnja 2019.

<sup>28</sup> E-prepiska od 17. travnja, 20. lipnja i iz srpnja 2019.



EIB je podsjetio nadležna tijela u Hrvatskoj na njihovu obvezu obavješćivanja EIB-a o svakoj neusklađenosti projekta sa primjenjujućim zakonima u području okoliša i korektivnim radnjama poduzetim u vezi s time.

EIB-CM zaključuje da ispitani dokazi pokazuju kako je u prošlosti bilo prekoračenja graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S u okolici ŽCGO-a Mariščina, ali da je to pitanje u međuvremenu riješeno. U prošlosti je: (i) mjerna postaja Viškovo-Mariščina zabilježila brojna prekoračenja graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S; i (ii) nadležni inspektor utvrdio je više razine H<sub>2</sub>S na odlagališnoj plohi ŽCGO-a. Nadležni državni inspektor zaštite okoliša odredio je konkretne mjere za otklanjanje tog problema. Otkako je u svibnju 2019. završena provedba korektivnih mjera, nisu zabilježena nikakva prekoračenja propisanih (dnevni) graničnih vrijednosti H<sub>2</sub>S.

Osim toga, EIB-CM zaključuje da je pritužbeni navod neosnovan u odnosu na ulogu EIB-a. Nakon što je upoznat s problemom, EIB je održavao redovne kontakte s nadležnim tijelima u Hrvatskoj i pratio je provedbu korektivnih mjera i njihov učinak na granične vrijednosti H<sub>2</sub>S u okolici ŽCGO-a. Stoga EIB-CM ne iznosi nikakve posebne preporuke u tom smislu.

Molimo Vas da imate na umu kako podnositelji pritužbi koji nisu zadovoljni ishodom postupka pred EIB-CM-om pritužbu protiv Grupacije EIB-a zbog nepravilnosti u postupanju mogu uložiti Europskom ombudsmanu<sup>29</sup>.

S poštovanjem,

EUROPSKA INVESTICIJSKA BANKA

S. Derkum  
Voditeljica Odsjeka  
za pritužbeni mehanizam

D. Petrović  
Službenik za pritužbe

<sup>29</sup> T. 4.5.1. Politike pritužbenog mehanizma Grupacije EIB. Vidi Vodič Europskog ombudsmana za pritužbe (na hrvatskom jeziku): <https://www.ombudsman.europa.eu/hr/make-a-complaint> (pristupljeno 25. srpnja 2019.).

